

НОРВЕЖКИ ФИНАНСОВ МЕХАНИЗЪМ 2014-2021 ПРОГРАМА „ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“

Рег. № 8121р-17944 Екз. *ea*
..... 11.10.19г.

ДОКЛАД

от дейността на комисия, назначена със Заповед № 8121нт-509/18.10.2019 г., изменена със Заповед № 8121нт-541/02.10.2019 г. за назначаване на оценителна комисия за преразглеждане на оценителен доклад рег. оценителен доклад рег. № 8121р-15902/05.09.2019г. от дейността на комисия, назначена със заповед № 8121нт-349/19.06.2019 г., изм. със заповед № 8121нт-462/15.08.2019 г. за оценка на предефиниран проект BGHOMEAFFAIRS-2.003 „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“ с бенефициер Главна дирекция „Национална полиция“, финансиран от Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021 г.

I. Оценителна комисия в състав:

1. Председател с право на глас:

– главен юрисконсулт (подбор на проекти и поръчки) в отдел „Програми и проекти“ – дирекция „Международни проекти“ – МВР, с квалификация: „правоспособен юрист“.

2. Членове с право на глас:

– държавен експерт в отдел „Предварителен контрол и нередности“ – дирекция „Международни проекти“ (ДМП) – МВР, с квалификация: магистър „Международни отношения“.

на длъжност „главен експерт“ (финансова верификация) в отдел „Мониторинг, верификация и плащания“ - ДМП- МВР, магистър „Управление на проекти“.

3. Резервни членове на комисията:

на длъжност: гл.юрисконсулт (подбор на проекти и поръчки) в отдел „Програми и проекти“, дирекция „Международни проекти“ (ДМП) – МВР, с квалификация: магистър „Право“.

на длъжност: главен експерт в отдел „Мониторинг, верификация и плащания“ (финансова верификация) - дирекция „Международни проекти“ (ДМП) - МВР, магистър по счетоводство и контрол;

Залегено на основание Регламент (ЕС) 2016/679

Замътно на основание Регламент (ЕС) 2016/679



НОРВЕЖКИ ФИНАНСОВ МЕХАНИЗЪМ 2014-2021 ПРОГРАМА „ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“

– главен юрисконсулт в отдел
„Предварителен контрол и нередности“ – ДМП – МВР, с квалификация: магистър „Право“.

II. Резултати от работата на комисията:

С решение рег. № 8121р-16552/18.09.2019 г. на директора на дирекция „Международни проекти“ и упълномощен представител на Програмния оператор по Норвежки финансов механизъм 2014-2021 г. по процедура за оценка на предварително дефиниран проект с наименование: „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“ от Програма „Вътрешни работи“ на НФМ 2014-2021, е върнат оценителен доклад рег. № 8121р-15902/05.09.2019г. от дейността на комисия, назначена със заповед № 8121нт-349/19.06.2019 г., изм. със заповед № 8121нт-462/15.08.2019 г. за оценка на предефиниран проект BGHOMEAFFAIRS-2.003 „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“ с бенефициер Главна дирекция „Национална полиция“, финансиран от Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021 г. В цитираното решение подробно са изложени мотиви за връщане на оценителния доклад, а също и указания към оценителната комисия, Заповед № 8121нт-509/18.10.2019 г., изменена със Заповед № 8121нт-541/02.10.2019 г. за назначаване на оценителна комисия за преразглеждане на оценителен доклад рег. оценителен доклад рег. № 8121р-15902/05.09.2019г. от дейността на комисия, назначена със заповед № 8121нт-349/19.06.2019 г., изм. със заповед № 8121нт-462/15.08.2019 г. за оценка на предефиниран проект BGHOMEAFFAIRS-2.003 „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“ с бенефициер Главна дирекция „Национална полиция“, финансиран от Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021 г. В изпълнение на решение рег. № 8121р-16552/18.09.2019, на 20.09.2019 год. комисията изготви и изпрати на конкретния бенефициент ГДНП - МВР комуникация чрез ИСУН 2020, модул „Комуникация“ със следното съдържание:

“С Решение Рег. № 8121р-16552/18.09.2019 г. на упълномощения представител на Програмния оператор е върнат оценителен доклад рег. № 8121р-15902/05.09.2019 г. от дейността на оценителна комисия, назначена със заповед № 8121нт-349/19.06. 2019 г., изм. със заповед № 8121н462/15.08.2019 г. за оценка на предварително дефиниран проект BGHOMEAFFAIRS-2.003-0001 „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“.

Съгласно цитираното решение оценителният доклад е върнат за преразглеждане със следните мотиви:



Norway

grants

НОРВЕЖКИ ФИНАНСОВ МЕХАНИЗЪМ 2014-2021 ПРОГРАМА „ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“

1. В описанието на дейност 2 се предвижда международните лектори да бъдат подбрани от полицейска структура в държава членка на ЕС със сходни наказателно-процесуални изисквания при извършване на оглед на местопроизшествие. Същевременно е посочено, че за провеждане на обученията, изборът на лектори (ако не са част от екипа на ГДНП или партньорите), следва да се осъществи по реда на ЗОП. Предвидените в раздел 10 „План за външно възлагане“ процедури с предмет „Избор на български експерти за провеждане на обучения“ и „Избор на международни експерти за провеждане на обучения“ биха довели до ограничаването достъпа на икономическите оператори до участие в тях на териториален принцип, което представлява нарушение на принципите, посочени в чл. 18, пар. 1 от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и чл. 2 от ЗОП.

Предвид предвидената в подаденото проектно предложение възможност да се ползват лектори от партньорска полицейска структура на Австрия следва да се поиска от бенефициера разяснение дали обучението ще се осъществи като част от служебните задължения на лицата, дали разходите за тяхното участие (разходи за командироване и за възнаграждения) са нормативно регламентирани и дали следва да бъдат заплатени на лицето или на организацията, към която то принадлежи. В случай, че обучението е част от служебните задължения на лицата, то не би представлявало икономическа дейност, тъй като с лицето няма да се сключва възмезден договор, следователно не попада в приложното поле на ЗОП.

В случай, че изборът на лектори ще бъде извършван по реда на ЗОП следва да бъде коригиран раздел 10 „План за външно възлагане“. В тази връзка следва да се изиска от бенефициера да планира обществените поръчки в съответствие със разпоредбите на ЗОП. В допълнение, в този случай предвидените разходи за дневни пари, квартирни пари и пътни пари за избрания изпълнител следва да отпаднат, тъй като лицата, с които е сключен договор за услуга не попадат в приложното поле на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина. В случай, че бенефициерът поема тези разходи, то това следва да бъде уредено в договора за услуга с лицата и съответно предвидено коректно в бюджета на проекта.

2. Не е взет предвид коментар по т. 2.4 от Доклада на външния оценител „Екорис Саут Ййст Юрп“ ЕООД, касаещ удължаване срока за изпълнение на Дейност 2, с цел осигуряване взаимовръзката между Дейност 2 и Дейност 4. Бенефициерът следва да коригира срока за изпълнение на Дейност 2 съобразно коментара по т. 2.4 на външния оценител, по-конкретно:

„Съгласно план-графика проектът е с продължителност 36 месеца. Дейностите са правилно структурирани и в логическа последователност (тези от тях, които са взаимосвързани – напр. Дейност 3 и 4).



НОРВЕЖКИ ФИНАНСОВ МЕХАНИЗЪМ 2014-2021 ПРОГРАМА „ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“

Единствено може да се помисли за взаимовръзката между Дейност 2 Обученията (стартира 15 месец с продължителност 11 месеца) и Дейност 4 Създаване на автоматизираната база данни за регистриране, проследяване на съхранението на веществени доказателства (стартира 18 месец с продължителност 17 месеца). Предвид, че част от обученията в дейност 2 предвиждат фокус върху работата с новосъздадената база данни за регистриране и проследяване на иззети веществени доказателства, продължителността на Дейност 2 може да се удължи до месец 36 с цел да се гарантира, че системата ще функционира при провеждането на обученията за работа с нея).

С изключение на горната забележка, така представеният график дава възможност за навременно изпълнение на всички предвидени дейности.“

Във връзка с посоченото по-горе, следва в срок от 10 календарни дни от съобщаването, да отстраните посочените пропуски и несъответствия и да коригирате проектното предложение, като го приведете в съответствие с горецитираното решение на упълномощения представител на Програмния оператор.

Комуникацията се осъществява по електронен път посредством ИСУН 2020, чрез модул комуникация.“

Срокът за отговор е 30.09.2019 г. С писмо Рег. № 3286р-42720/27.09.2019 год. на ГДНП е поискано удължаване на срока за отговор до 09.10.2019 г. Искането за удължаване на срока е прието. Конкретният бенефициент е депозирал своя отговор в срок.

След подробно разглеждане на проектното предложение, оценителната комисия констатира следното, като изпрати нова комуникация:

„След подробно разглеждане на ревизираното проектно предложение, оценителната комисия има следните коментари:

1. От дейност 2 Обучения за полицейски служители, отговорни за фиксирането, събирането и съхраняването на веществени доказателства, навсякъде да се заличи изречението:

„За лекторите, освен хонорари, са предвидени средства за пътни, дневни и настаняване.“

2. По отношение на международните лектори следва да имате предвид, че допустим за тях разход е ставка в размер, обоснования с писмо вх. № 328600-46791/26.09.2019 г. на ГДНП и самолетни билети.

3. По отношение на международните лектори следва да имате предвид, че разходите за изхранване и нощувки следва да бъдат включени в договора за логистика.



Norway

grants

НОРВЕЖКИ ФИНАНСОВ МЕХАНИЗЪМ 2014-2021 ПРОГРАМА „ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“

Във връзка с посоченото по-горе, следва в срок от 3 календарни дни от съобщаването, да отстраните посочените пропуски и несъответствия и да коригирате проектното предложение.

Комуникацията се осъществява по електронен път посредством ИСУН 2020, чрез модул комуникация.

Комуникацията беше изпратена на 10.10.2019 г.

Конкретният бенефициент депозира своя отговор на 10.10.2019 г.

След като разгледа подробно направените в срок корекции на проектното предложение, комисията констатира, че конкретният бенефициент е отстранил несъответствията в същото.

Предвид горното комисията единодушно реши, че проектното предложение покрива всички критерии за административно съответствие и допустимост и техническа и финансова оценка (Комплексна оценка в ИСУН 2020).

При оценката на проектното предложение всеки оценител попълни индивидуална таблица за оценка на проектното предложение в ИСУН 2020.

Във връзка с гореизложеното,

Комисията предлага по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с наименование: „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“ да бъде одобрено за финансиране следното проектно предложение:

1. BGHOMEAFFAIRS-2.003-S1 „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“, подадено от Главна дирекция „Национална полиция“ – МВР на стойност 7 197 344.00 лева.

Оценителният доклад и цялата документация от процедурата се предават на директора на дирекция „Международни проекти“ – МВР в качеството си на упълномощен представител на Програмния оператор за управление на средства по програма „Вътрешни работи“, финансирана от Норвежки финансов механизъм 2014 -2021 г., съгласно заповед №8121з-1240 от 04.10. 2018 г. на Министъра на вътрешните работи за вземане на решение.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1. Заповед № 8121нт-509/18.10.2019 г., изменена със Заповед № 8121нт-541/02.10.2019 г. за назначаване на оценителна комисия за преразглеждане на оценителен доклад рег. оценителен доклад рег. № 8121р-15902/05.09.2019г. от дейността на комисия, назначена със заповед № 8121нт-349/19.06.2019 г., изм. със заповед № 8121нт-462/15.08.2019 г. за оценка на предефиниран проект BGHOMEAFFAIRS-



**НОРВЕЖКИ ФИНАНСОВ МЕХАНИЗЪМ 2014-2021
ПРОГРАМА „ВЪТРЕШНИ РАБОТИ“**

2.003 „Подобряване капацитета на полицейската и съдебната дейност, свързана с веществени доказателства в досъдебното производство“ с бенефициер Главна дирекция „Национална полиция“, финансиран от Норвежкия финансов механизъм 2014 – 2021 г.

Дата на изготвяне на настоящия оценителен доклад: 10.10.2019 г.

Председател:

.....
директор на дирекция
„Международни проекти“ – МВР

Членове:

1

11.10.2019 г.

2

(дата на получаване на доклада)

..... 11.10.2019 г.

(дата на утвърждаване на доклада)

Заличено на основание Регламент (ЕС) 2016/679